**Основные направления налоговой и бюджетной политики в Окуловском муниципальном районе на 2018 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 и 2020 ГОДОВ**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Окуловского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Окуловском муниципальном районе, утвержденном решением Думы Окуловского муниципального района от 24.02.2014 №291 (в редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 27.03.2014 № 299).

Основные направления бюджетной политики сформированы в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Окуловского муниципального района до 2030 года, утвержденной решением Думы Окуловского муниципального района от 30.10.2012 года №164.

Бюджетная и налоговая политика Окуловского муниципального района определяет основные ориентиры и подходы к формированию бюджета муниципального района (далее - бюджета района) на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных проблем и создание оптимального соотношения между расходными обязательствами и доходными источниками бюджета района.

1. **Основные направления налоговой политики в Окуловском муниципальном районе**

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основной целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном и региональном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета муниципального района, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Налоговая политика Окуловского муниципального района в 2018-2020 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

В 2015 - 2017 годах налоговая политика была направлена на увеличение налогового потенциала, с сохранением комплекса мер, предусматривающего упрощение и ускорение действующих на территории Окуловского района процедур по ведению бизнеса, содействие развитию малого предпринимательства, взаимодействие с федеральными и региональными органами власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории района, взаимодействие с налогоплательщиками.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 04.04.2016 года №377 утвержден Порядок взаимодействия органов местного самоуправления Окуловского муниципального района и других субъектов инвестиционной деятельности в сфере инвестиционной деятельности;

Реализуется подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Окуловского муниципального района» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Окуловского муниципального района на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 22.10.2014 № 1902 (в редакции постановлений Администрации Окуловского муниципального района от 07.05.2015 №702, от 08.07.2015 №1119, от 18.12.2015 №2230, от 06.05.2016 №556, от 28.09.2016 №1385, от 01.11.2016 №1539).

В 2018 году на поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Окуловского муниципального района оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

1. Изменения федерального и регионального законодательства, оказавшие положительное влияние на доходную часть консолидированного бюджета района:

- с 1 января 2015 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с поэтапным увеличением размера уплачиваемого физическими лицами налога;

- с 1 января 2018 года устанавливается единый норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов в размере 50%, с ежегодным увеличением на 10%.

2. Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов консолидированного бюджета района:

- с 1 января 2016 года из числа плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность исключительно на объектах IV категории (офисы, школы, сфера услуг населению и розничной торговли и т.п.).

В 2018 году планируется продолжить работу, направленную на оптимизацию предоставленных налоговых льгот.

Основные направления налоговой политики в районе на 2018-2020 годы будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируемых на федеральном, региональном и местном уровне:

- совершенствование патентной системы налогообложения путем
установления дифференцированного размера потенциального возможного к
получению годового дохода в зависимости от количества наемных
работников, автотранспортных средств, места ведения предпринимательской
деятельности, снижения стоимости патента по отдельным видам
деятельности;

- повышение с 01 января 2018 года ставок по доходам от сдачи в
аренду муниципального имущества;

- установление правила, в соответствии с которым налоговые льготы
должны приниматься на временной основе с требованием об обязательном
анализе эффективности по итогам ее применения;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета района;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью Окуловского муниципального района и увеличению доходов от ее использования;

- продолжение согласованных действий органов местного самоуправления с налоговыми органами в части мониторинга соблюдения налогового законодательства, актуализации баз данных, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджет.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2018 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2018 года увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, соответствующий 5 классу, и акцизов на дизельное топливо;

- с 1 января 2018 года утрачивают право на применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход организации потребительской кооперации, а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются такие организации, в случае если средняя численность работников за предшествующий календарный год превышает 100 человек;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2018 год установлен в размере 57,4% (в 2017 году – 61,7%), соответственно снижается норматив зачисления в бюджет района;

- для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставление возможности уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

- планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных.

**II. Основные направления бюджетной политики в Окуловском муниципальном районе**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Целями бюджетной политики Окуловского района (далее - бюджетная политика) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

улучшение качества жизни людей;

адресное решение социальных проблем;

повышение качества государственных и муниципальных услуг;

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1.Формирование бездефицитного бюджета, что обусловлено необходимостью снижения уровня долговой нагрузки на бюджет района; соблюдение принципа соразмерности расходов бюджета района с поступающими доходами.

2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.

3. Избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бюджета. Соблюдение данного принципа означает концентрацию бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах и наиболее востребованных объектах капитального строительства.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Основными задачами бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Окуловском рай оне;

использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджета,

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Окуловского района и качества системы целеполагания муниципальных программ;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Окуловского района на всех уровнях;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Приоритетами в расходовании средств бюджета района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов становятся:

1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и мер социальной поддержки граждан;

2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Формирование бюджета района на 2018-2020 годы осуществляется с учетом реализации мероприятий Программы оптимизации расходов консолидированного бюджета Новгородской области на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Новгородской области от 31.03.2017 № 85-рз, а также с учетом разработанных предложений по итогам заседаний рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию бюджетной политики в области, повышению эффективности и результативности расходования бюджетных средств. Это:

оптимизация структуры и неувеличение численности органов исполнительной власти Окуловского муниципального района, а также оптимизации сети муниципальных учреждений Окуловского района;

повышение эффективности использования имущества муниципальными учреждениями, высвобождение неиспользуемых площадей с целью их продажи или передачи в аренду,

оптимизация расходов на обеспечение жильем детей-сирот путем утверждения стоимости одного кв. метра приобретаемого жилья для каждого муниципального образования области,

повышение эффективности использования средств бюджета района на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем организации системы централизованных закупок по отдельным позициям товаров и услуг, создание и внедрение информационной системы в сфере закупок, перевод закупок малого объема, осуществляемых у единственного поставщика, в конкурентную форму.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Окуловского муниципального района при формировании проекта бюджета района на 2018 год следует исходить из необходимости принятия бездефицитного бюджета, стабилизации объема муниципального долга района, поэтапного снижения уровня долговой нагрузки.

Выполнение указанных задач продиктовано условиями заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Новгородской области соглашений о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Новгородской области.

В 2018 - 2020 годах в числе основных направлений будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети интернет на сайте «Окуловский муниципальный район» "Бюджет для граждан»,

размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Окуловского муниципального района на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

своевременное и качественное ведение реестра участников и неучастников бюджетного процесса Окуловского муниципального района, а также ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) районными муниципальными учреждениями;

проведение оценки муниципальных образований района в части открытости бюджетных данных.

2. Основные характеристики бюджета муниципального района

 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основных параметры консолидированного бюджета и бюджета района, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития района на 2018-2020 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета муниципального района и бюджета муниципального района

млн. рублей

| Показатель | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета района, всего** | **642002,3** | **630249,4** | **631011,2** |
| в том числеНалоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | 266099 | 261706,7 | 263856,3 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **568567,1** | **552521,5** | **551406,3** |
| в том числе Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета | 197957,8 | 189776,8 | 187049,4 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **642002,3** | **637463** | **643420,2** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **568567,1** | **555925,3** | **556905,7** |
| Дефицит (-)/профицит (+) консолидированного бюджета муниципального района  | **0** | **-7213,6** | **-9409,0** |
| Дефицит (-)/профицит (+) бюджета муниципального района | **0** | **-3403,8** | **-5499,4** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в консолидированный бюджет составит в 2018 году –370609,3 тыс. рублей, в 2019 году –362744,7 тыс. рублей, в 2019 году –364356,9 тыс. рублей. В безвозмездных поступлениях учтены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2018 год в сумме 504 тыс. рублей.

**3. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района**

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования на 2017 год, установленные в первоначальной редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 29.12.2016 №99 "О бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2018-2020 годы будет осуществляться с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета района в 2017 году;

3) увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 января 2018 года публичных нормативных обязательств на 4%;

4) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2018 года в сумме 9 489 руб. в месяц,

5) сохранение расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688), на уровне 2017 года;

6) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688 (за исключением органов власти);

7) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2018 году, исходя из ожидаемых расходов на оплату коммунальных услуг в 2017 году (с учетом тарифов, действующих с 01.07.2017 года) и предполагаемого среднегодового роста расходов в 2018 году; в 2019-2020 годах - на уровне 2018 года.

8) сохранение расходов на питание, медикаменты на уровне 2017 года;

9) увеличение нормативов финансирования расходов по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю на 4%.

10) сокращение неприоритетных расходов с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета района;

В 2019-2020 годах подходы к формированию бюджета муниципального района будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития района.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | 2019 год | в % к 2018 году | 2020 год | в % к 2019 году  |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **568567,1** | **555925,3** | **97,8** | **556905,7** | **100,2** |
| Общегосударственные вопросы | 52256,1 | 49095,3 | 94,0 | 48405 | 98,6 |
| Национальная оборона | 695,5 | 703 | 101,1 | 728,7 | 103,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 135 | 135 | 100,0 | 135 | 100,0 |
| Национальная экономика | 7523,4 | 7305 | 97,1 | 7072,6 | 96,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 832 | 788,9 | 94,8 | 788,9 | 100,0 |
| Образование | 268128 | 265359 | 99,0 | 265359 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 52747 | 51846,7 | 98,3 | 51846,7 | 100,0 |
| Социальная политика | 150753,7 | 149558,2 | 99,2 | 151035,5 | 101,0 |
| Физкультура и спорт | 13246,1 | 12895,3 | 97,4 | 12895,3 | 100,0 |
| Обслуживание государственного долга | 1704,9 | 3000 | 176,0 | 3000 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 20545,4 | 15238,9 | 74,2 | 15639 | 102,6 |

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года.

Бюджет сохранит социальную ориентированность: почти 27 % от общего объема расходов планируется направить на оказание государственных услуг в социальной сфере и предоставление социальной поддержки.

Важнейшей задачей бюджетной политики в области социального обеспечения является создание условий для выполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи.

При формировании бюджетных ассигнований бюджета муниципального района в сфере социального обеспечения в 2018-2020 годах учтена необходимость обеспечивать исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций.

На обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2018-2020 годах планируется выделить 45258,3 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году - 15705,9 тыс.рублей, в 2019 году – 14036,9 тыс. рублей, в 2020 году -15515,5 тыс. рублей.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

За счет субвенций из областного бюджета будет направлено в бюджет муниципального района для обеспечения образовательного процесса в школах и детских садах района 61 процент от общего объема расходов по отрасли «Образование».

Все действующие в настоящее время меры социальной поддержки обучающихся, воспитанников, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранены в полном объеме.

 В целях получения субсидий из областного бюджета при формировании расходов на 2018 год по отрасли «Образование» учтены расходы за счет средств бюджета района на софинансирование расходных обязательств в сумме 568,2 тыс. рублей, в том числе:

 на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей – 368,2 тыс. рублей;

 на приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации муниципальными образовательными организациями – 0,4 тыс. рублей;

 на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 76 тыс. рублей

 на проведение мероприятий по созданию в дошкольных образовательных организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования – 123,6 тыс. рублей. При этом с 1 января 2017 года на 4 % увеличивается размер выплат денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также размер вознаграждения приемному родителю.

На проведение ремонтов образовательных организаций, включая капитальный ремонт, а также на устранение нарушений по предписаниям контролирующих органов, планируется направить в 2018 году 1000 тыс. рублей.

Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей на 2018-2020 годы составят 2246,8 тыс. рублей.

Расходы на культуру определены в соответствии с действующими сетевыми показателями.

Объем расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры на 2018 год и на плановый период определен исходя из фонда оплаты труда 2017 года с учетом средств, дополнительно выделенных в течение 2017 года для обеспечения выполнения целевых показателей, включая внебюджетные источники.

В фонде оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений культуры также дополнительно учтены средства, необходимые для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 01.07.2016 года минимального размера оплаты труда в размере 7900 рублей, с 1 января 2018 года – до 9489 рублей.

В целях получения субсидий из областного бюджета на 2018 год запланированы за счет средств бюджета муниципального района расходы в сумме 100,2 тыс. рублей на софинансирование следующих расходных обязательств:

на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений (за исключением муниципальных домов культуры), **–** в сумме 22,3 тыс. рублей,

 на проведение профессиональной подготовки по программам высшего профессионального образования и повышения квалификации специалистов муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры **–** в сумме 20,2 тыс. рублей,

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры – в сумме 56,1 тыс. рублей,

на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек муниципальных образований – в сумме 1,6 тыс. рублей.

Расходы на материальные затраты на 2018 год определены с учетом привлечения внебюджетных источников, повышения эффективности расходования средств, полученных от оказания платных услуг.

 Расходы на ремонт зданий муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных комитету культуры и туризма Администрации муниципального района, составят 300 тыс. рублей.

Продолжит действовать дорожный фонд Окуловского муниципального района. На 2018 год фонд сформирован в сумме 5918,5 тыс. рублей, 2019 год – в сумме 6400,1тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 6467,7 тыс. рублей, в том числе: субсидия из областного бюджета на формирование муниципального дорожного фонда района составит на 2018-2020 годы 1935 тыс. рублей ежегодно. Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района в рамках муниципальной программы "Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района на 2015-2020 годы".

За счет средств бюджета муниципального района на 2018-2020 годы предусмотрены расходы в сумме 170 тыс. рублей ежегодно на софинансирование социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках муниципальной программы "Обеспечение жильем молодых семей в Окуловском муниципальном районе на 2015-2020 годы".

## 5. Дефицит (профицит) бюджета и источники

## финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального района на 2018 год сформирован без дефицита, на плановый период дефицит определен соответственно на 2019 год в сумме 3403,8 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 5499,4 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования бюджета муниципального района характеризуются следующими показателями (таблица 3).

 **Таблица 3**

**Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017(оценка)  | 2018  | 2019 | 2020 |
| Источники покрытия дефицита бюджета, всего | -5993,9 | 0 | 3403,8 | 5499,4 |
| Кредиты кредитных организаций | 12000,0 | 11000 | 6000 | 2000 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 12000,0 | 15000 | 15000 | 16000 |
| погашение кредитов | 0 | -4000 | -9000 | -14000 |
| Кредиты из областного бюджета | -12868 | -11758 | -11602,2 | -10466,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 6516 | 0 | 0 | 0 |
| погашение кредитов | -19384 | -11758 | -11602,2 | -10466,6 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам поселений | 1200 | 188 | 432 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |
| возврат кредитов поселениями | 1200 | 288 | 432 |  |
| предоставление кредитов поселениям | 0 | -100 |  |  |
| Исполнение муниципальных гарантий  | 0 | 0 | 0 |  |
| Изменение остатков средств бюджета | -6325,9 | 570,0 | 8574 | 13966 |

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга района определены на основании договоров и соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

**Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходного обязательства | 2016(оценка)  | 2017  | 2018 | 2019 |
| Обслуживание муниципального долга | 297,1 | 1704,9 | 3000 | 3000 |

Муниципальный долг Окуловского муниципального района по состоянию на 1 января 2017 года составил 35766,8 тыс. рублей, в том числе кредиты банков – 0 тыс. рублей (0,0 %), задолженность по бюджетным кредитам – 35 млн. 766,8 тыс. рублей (100%). Вся сумма муниципального долга является внутренними долговыми обязательствами.

Ожидаемый объем муниципального долга на 1 января 2018 года увеличился на 7,8% по отношению к 2017 году и составит 45826,8 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга района на 2018 год установлен в сумме 70 млн. рублей, на 2019 год – 70 млн. рублей, на 2020 год – 70 млн. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района составит на 1 января 2018 года – 45826,8 тыс. рублей, на 1 января 2019 года – 45068,8 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 39466,6 тыс. рублей.

Планируется привлечение кредитов от кредитных организаций на 2018 год в сумме 15,0 млн. рублей, на плановый период 2019 год в сумме 15,0 млн. рублей и 2020 год в сумме 16,0 млн. рублей.

 В соответствии с действующими договорами (соглашениями) в 2018 году планируется погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета в 2015-2016 годах, - в сумме 11 млн. 758,0 тыс. рублей, в том числе:

по Соглашению от 14.07.2015 №02-32/15-7 – 3 888,0,0тыс. рублей

по Соглашению от 08.12.2015 № 02-32/15-47 – 4 786,8 тыс.рублей.

по Соглашению от 24.11.2016 №02-32/16- 17 – 3083,2 тыс. рублей.

На 2018 год планируется предоставление кредитов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на частичное покрытие дефицитов, покрытие временных кассовых разрывов, рефинансирование ранее полученных из бюджета муниципального района бюджетных кредитов в сумме 100 тыс. рублей.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района в проекте бюджета муниципального района установлен на 2018 год в сумме 1 млн. 704,9 тыс. рублей, на плановый период 2019-2020 годов – в сумме 3 млн. рублей ежегодно.

Предоставление муниципальных гарантий района в 2018-2020 годах не планируется.

Политика в области муниципального долга района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств Окуловского муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

4) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Окуловского муниципального района.

**5. Межбюджетные отношения**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020 годах будет направлена на решение следующих ключевых задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и, одновременно, повышение ответственности при использовании бюджетных средств;

- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между бюджетом муниципального района и бюджетами городских и сельских поселений;

- укрепление финансовой дисциплины администраций городских и сельских поселений, соблюдение органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства;

- повышения эффективности расходования бюджетных средств;

На муниципальном уровне будет проводиться мониторинг исполнения местных бюджетов муниципальных образований района, осуществляться контроль за изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой и бюджетной политики, особенно в отдельных муниципальных образованиях, уровень муниципального долга которых приближается к предельному уровню, определенному законодательством.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований области, повышение самодостаточности и финансовой самостоятельности местных бюджетов.

С 1 января 2018 года устанавливается единый норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов и городского округа в размере 50%, с ежегодным увеличением на 10%, что повысит заинтересованность органов местного самоуправления в собираемости налога, увеличит доходную базу местных бюджетов, обеспечит более полную реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии территорий, наращивании налогового потенциала со стороны области будет продолжена практика замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований района за проводимую бюджетную политику с высокодотационными муниципальными образованиями области будут заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты.

Органам местного самоуправления области посредством предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета будет оказываться содействие в финансировании дефицита местных бюджетов и покрытии временных кассовых разрывов в целях обеспечения решения вопросов местного значения, предусмотренных действующим законодательством.