**Основные направления бюджетной И НАЛОГОВОЙ политики в ОКУЛОВСКОМ РАЙОНЕ на 2019 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новгородской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов далее основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Окуловском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 24.02.2014 №291 (в редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 27.03.2014 № 299).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Окуловского муниципального района были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года [№ 204](consultantplus://offline/ref=42066CF6E4A9BD693AA22B92C5971A3A9703A9D07A13DB02AD2AC05CA516ED5F7FF5A2E80EFCFD8BEA14812860n0dFM) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Стратегии социально-экономического развития Окуловского муниципального района до 2030 года, утвержденной решением Думы Окуловского муниципального района от 30.10.2012 года №164.

Бюджетная и налоговая политика Окуловского муниципального района определяет основные ориентиры и подходы к формированию бюджета муниципального района (далее - бюджета района) на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных проблем и создание оптимального соотношения между расходными обязательствами и доходными источниками бюджета района.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Окуловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

- сохранение устойчивости бюджета Окуловского муниципального района и обеспечение его долгосрочной сбалансированности;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Окуловского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- безусловное исполнение всех обязательств муниципального района и реализация приоритетных направлений, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими правовыми актами Окуловского муниципального района о налогах;

- прямое вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**I. Основные направления НАЛОГОВОЙ политики**

**в ОКУЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основной целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, напрямую связанной с налоговой политикой проводимой на федеральном и региональном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета муниципального района, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Налоговая политика Окуловского муниципального района в 2019-2021 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет района всех доходных источников в запланированных объемах, взаимодействие с федеральными и региональными органами власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории района, а также получения дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет, легализации заработной платы, сокращению неформальной занятости.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата реализуется подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Окуловского муниципального района» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Окуловского муниципального района на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 22.10.2014 № 1902 (в редакции постановлений Администрации Окуловского муниципального района от 07.05.2015 №702, от 08.07.2015 №1119, от 18.12.2015 №2230, от 06.05.2016 №556, от 28.09.2016 №1385, от 01.11.2016 №1539, от 09.12.2016 №1721, от23.11.2017 №1776,то 28.12.2017 №2025, от27.09.2018 №1234, от 02.11.2018 №1433).

В 2018 году на поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Окуловского муниципального района оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

- с 3 августа 2018 г. увеличен размер государственной пошлины за выдачу загранпаспорта нового поколения с 3,5 до 5 тысяч рублей, для детей до 14 лет - с 1,5 до 2,5 тысячи рублей. В случае подачи заявления и (или) документов в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг 50% от указанных доходов поступит в местные бюджеты;

- с 1 января 2018 г. индивидуальным предпринимателям, уплачивающим единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также индивидуальным предпринимателям, перешедшим на патентную систему налогообложения, предоставлено право уменьшить сумму соответствующего налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники в размере не более 18000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники при условии ее регистрации в налоговых органах с 1 февраля 2017 г. до 1 июля 2019 г.;

- начиная с налогового периода 2017 года налоговая база по земельному налогу уменьшена на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении для пенсионеров, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства и др.;

- в 2018 году осуществлено списание налоговой задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2015 г., для индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

- с 2018 года (за налоговый период 2017 года) при исчислении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости введен новый коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. По ранее действовавшему законодательству в течение переходного периода налог ежегодно увеличивался на 20 процентов.

Исполнение консолидированного бюджета Окуловского муниципального района за январь - сентябрь 2018 года по налоговым и неналоговым доходам составило 173,5 млн. рублей, или 63% к годовому плану и превышает уровень 2017 года на 9,6 млн. рублей. Рост обусловлен зачислением с 1 января 2018 года 50% доходов от упрощенной системы налогообложения.

Основные направления налоговой политики в районе на 2019-2021 годы будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируемых на федеральном, региональном и местном уровне:

- увеличение налогового потенциала Окуловского муниципального района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета района, активизация претензионно - исковой деятельности.

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами Окуловского района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность;

- продолжение согласованных действий органов местного самоуправления с налоговыми органами в части мониторинга соблюдения налогового законодательства, актуализации баз данных, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджет;

- с 1 января 2019 года увеличивается единый норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов на 10%.

На федеральном и региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2019 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2019 г. в связи с совершенствованием налогового администрирования вводится единый налоговый платеж физического лица. Физические лица смогут добровольно перечислять денежные средства через кассу местной администрации, организацию федеральной почтовой связи в случае отсутствия банка либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на соответствующий счет Федерального казначейства в счет исполнения обязанности по уплате имущественных налогов (транспортного налога, земельного налога, налога на имущество физических лиц);

- планируется ограничить предельную сумму пеней, начисленных на недоимку, размером этой недоимки;

- установление коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Новгородской области, в размере 2,1;

- устранение с 1 января 2019 года неэффективных налоговых льгот (невостребованных налоговых льгот), предоставленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления по земельному налогу.

**II. Основные направления БЮДЖЕТНОЙ политики**

**в ОКУЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Базовая цель основных направлений бюджетной политики Окуловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - бюджетная политика) - приведение в плановом периоде расходов бюджета Окуловского муниципального района до уровня расчетных объемов расходных обязательств.

Достижение указанной цели, а также обеспечение поэтапного сокращения общего объема долговых обязательств продиктовано и условиями заключенных между Министерством финансов Новгородской области и Администрацией Окуловского муниципального района соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Окуловского района.

В данных условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [№ 597](consultantplus://offline/ref=CAA253CA92A5676E5FA2BC7725D5A146CDDB49B2DB63CC559A95BCD6C9D9CC2354494F856F345DB6A71E8D9E2BP40CM) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года [№](consultantplus://offline/ref=CAA253CA92A5676E5FA2BC7725D5A146CDDB49B2DB61CC559A95BCD6C9D9CC2354494F856F345DB6A71E8D9E2BP40CM) 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2018 [№](consultantplus://offline/ref=CAA253CA92A5676E5FA2BC7725D5A146CFD943B1DD67CC559A95BCD6C9D9CC2354494F856F345DB6A71E8D9E2BP40CM) 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1.Формирование бездефицитного бюджета, что обусловлено необходимостью снижения уровня долговой нагрузки на бюджет района; соблюдение принципа соразмерности расходов бюджета района с поступающими доходами.

2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.

3. Избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бюджета. Соблюдение данного принципа означает концентрацию бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах и наиболее востребованных объектах капитального строительства.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Основные задачи, направленные на достижение цели бюджетной политики:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Окуловском районе;

использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджета,

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Окуловского района и качества системы реализации целей муниципальных программ;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Окуловского района на всех уровнях;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов;

оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление;

оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, в том числе сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района;

оптимизация расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

сокращение муниципального долга Окуловского муниципального районаи расходов на его обслуживание.

В 2019 - 2021 годах в числе основных направлений будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети интернет на сайте «Окуловский муниципальный район» "Бюджет для граждан»,

размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Окуловского муниципального района на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

своевременное и качественное ведение реестра участников и неучастников бюджетного процесса Окуловского муниципального района, а также ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) районными муниципальными учреждениями;

проведение оценки муниципальных образований района в части открытости бюджетных данных.

2. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годов

Основных параметры консолидированного бюджета и бюджета района, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития района на 2019-2021 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета муниципального района и бюджета муниципального района

тыс. рублей

| Показатель | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета района, всего** | **624 313,2** | **530 323,3** | **542 612,9** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | 302 678,7 | 310 998,5 | 323 721,9 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **537 438,2** | **434 015,8** | **436 454,6** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы | 221 140,9 | 310 998,5 | 223 424,6 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **638 083,8** | **533 029,9** | **545 772,2** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **551 208,8** | **434 015,8** | **436 454,6** |
| Дефицит (-)/профицит (+) консолидированного бюджета муниципального района | **-13 770,6** | **-2 706,6** | **-3 159,3** |
| Дефицит (-)/профицит (+) бюджета муниципального района | **-13 770,6** | **0** | **0** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в консолидированный бюджет составит в 2019 году – 321 634,5 тыс. рублей, в 2020 году – 219 324,8 тыс. рублей, в 2021 году – 218 891,0 тыс. рублей. В безвозмездных поступлениях учтены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2019 год в сумме 523,8 тыс. рублей.

**3. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района**

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2019-2021 годы приняты бюджетные ассигнования на 2018 год, установленные в первоначальной редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 15.12.2017 г. №157 "О бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2019-2021 годы осуществляется с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 января 2019 года публичных нормативных обязательств на 4,3%;

3) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2019 года в сумме 11280 руб. в месяц;

4) увеличение расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [N 597](consultantplus://offline/ref=2A35D983B09021073CACCE3C626D9A97A931AB0F943C17CE38CB999145dCzDJ) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года [N 761](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9A3151A3DAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года [N 1688](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9AA19123EAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688) в целях сохранения установленных указами Президента Российской Федерации показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности;

5) увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета района в 2018 году;

6) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688, работников органов управления с 1 октября 2019 года на 4,3%;

7) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг государственными и муниципальными учреждениями в 2019 году, исходя из прогнозируемых расходов 2018 года, прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2019 году на уровне 4%, проведения оптимизационных мероприятий и изменения сети учреждений;

8) формирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности с учетом необходимости завершения строительства начатых объектов, возможности привлечения средств областного и федерального бюджета на строительство новых объектов;

9) определение расходов на питание на 2019-2021 годы на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в 2018 году с учетом изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

10) увеличение нормативов финансирования расходов по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю на 4,3%.

11) сокращение неприоритетных расходов с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета района.

Расходы бюджета муниципального района на плановый период 2020-2021 годов определены исходя из ассигнований на 2019 год c учетом резервирования отдельных расходов в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом изменения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, исходя из стадии строительства.

В 2020-2021 годах подходы к формированию бюджета муниципального района будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития района.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз | 2019 год | 2020 год | в % к 2019 году | 2021 год | в % к 2020 году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** |  | 551 208,78 | 434 015,80 | 78,7% | 436 454,60 | 100,6% |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 59 527,50 | 55 645,10 | 93,5% | 61 197,40 | 110,0% |
| Национальная оборона | 02 | 715,70 | 734,30 | 102,6% | 760,30 | 103,5% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 135,00 | 135,00 | 100,0% | 135,00 | 100,0% |
| Национальная экономика | 04 | 7 893,10 | 10 346,70 | 131,1% | 12 999,30 | 125,6% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 914,10 | 1 552,10 | 169,8% | 914,10 | 58,9% |
| Образование | 07 | 348 394,82 | 242 228,00 | 69,5% | 236 898,20 | 97,8% |
| Культура, кинематография | 08 | 58 942,60 | 54 988,00 | 93,3% | 54 968,00 | 100,0% |
| Социальная политика | 10 | 47 308,06 | 41 939,70 | 88,7% | 41 939,70 | 100,0% |
| Физическая культура и спорт | 11 | 10 671,50 | 9 642,20 | 90,4% | 9 722,20 | 100,8% |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 2 191,00 | 4 341,90 | 198,2% | 4 893,40 | 112,7% |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Россйской Федерации | 14 | 14 515,40 | 12 462,80 | 85,9% | 12 027,00 | 96,5% |
| *Условно утвержденные расходы* |  |  | 5 674,1 |  | 11 393,7 |  |

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года.

Бюджет сохранит социальную ориентированность: почти 82 % от общего объема расходов планируется направить на оказание муниципальных услуг в социально-культурной сфере.

Важнейшей задачей бюджетной политики в области социального обеспечения является создание условий для выполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи.

При формировании бюджетных ассигнований бюджета муниципального района в сфере социального обеспечения в 2019-2021 годах учтена необходимость обеспечивать исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций.

За счет средств бюджета муниципального района на 2019-2021 годы предусмотрены расходы в сумме 170 тыс. рублей ежегодно на софинансирование социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках муниципальной программы "Обеспечение жильем молодых семей в Окуловском муниципальном районе на 2015-2021 годы".

На обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2019-2021 годах планируется выделить 64 528,7 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 31 433,9 тыс.рублей, в 2020 году – 21 574,4 тыс. рублей, в 2021 году – 21 574,4 тыс. рублей.

На единовременную выплату лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт находящихся в их собственности жилых помещений, расположенных на территории Новгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов – 36,1 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

За счет субвенций из областного бюджета будет направлено в бюджет муниципального района для обеспечения образовательного процесса в школах и детских садах района 40,4 процента от общего объема расходов по отрасли «Образование».

Все действующие в настоящее время меры социальной поддержки обучающихся, воспитанников, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранены в полном объеме.

В рамках федерального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" в г.Окуловка по ул. Кропоткина планируется строительство детского сада на 140 мест. В 2019 году на завершение строительства предусмотрено 46 млн. 101,46 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 13 770,6 тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального района.

В целях получения субсидий из областного бюджета при формировании расходов на 2018 год по отрасли «Образование» учтены расходы за счет средств бюджета района на софинансирование расходных обязательств в сумме 405,6 тыс. рублей, в том числе:

на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей – 405,2 тыс. рублей;

на приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации муниципальными образовательными организациями – 0,4 тыс. рублей;

На проведение ремонтов образовательных организаций, включая капитальный ремонт, а также на устранение нарушений по предписаниям контролирующих органов, планируется направить в 2019 году 1500 тыс. рублей.

Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей на 2019 году составят 2 007,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий и укрепления материально-технической базы учреждений и в соответствии с действующими сетевыми показателями.

Объем расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры на 2019 год и на плановый период определен исходя из фонда оплаты труда 2018 года с учетом средств, дополнительно выделенных в течение 2018 года для обеспечения выполнения целевых показателей, включая внебюджетные источники.

В фонде оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений культуры также дополнительно учтены средства, необходимые для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного года минимального размера оплаты труда в размере с 1 января 2019 года – до 11 280 рублей.

В целях получения субсидий из областного бюджета на 2019 год запланированы за счет средств бюджета муниципального района расходы в сумме 51,5 тыс. рублей на софинансирование следующих расходных обязательств:

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры – в сумме 50,6 тыс. рублей,

на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек муниципальных образований – в сумме 0,9 тыс. рублей.

За счет средств муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Окуловского муниципального района на 2014-2021 годы" предусмотрено в 2019 году выделить 800,0 тыс. рублей на ремонт Березовикского СКК.

Расходы на материальные затраты на 2019 год определены с учетом привлечения внебюджетных источников, повышения эффективности расходования средств, полученных от оказания платных услуг.

Продолжит действовать дорожный фонд Окуловского муниципального района. На 2019 год фонд сформирован в сумме 6 249,2 тыс. рублей, 2020 год – 9 402,8 тыс. рублей, 2021 год – 12 355,4 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета на формирование муниципального дорожного фонда района составит на 2019-2021 годы 1959,0 тыс. рублей ежегодно.

Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района в рамках муниципальной программы "Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района на 2015-2021 годы".

## 5. Дефицит (профицит) бюджета и источники

## финансирования дефицита бюджета

## 

Бюджет муниципального района на 2019 год определен с дефицитом в сумме 13 770,6 тыс.рублей, на плановый период дефицит сформирован без дефицита.

Источниками внутреннего финансирования бюджета муниципального района характеризуются следующими показателями (таблица 3).

**Таблица 3**

**Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| (оценка) |
| Источники покрытия дефицита бюджета, всего | 43791,6 | 13770,6 | 0 | 0 |
| Кредиты кредитных организаций | 7500 | 24900 | 19400 | 17000 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 11500 | 40400 | 63800 | 80800 |
| погашение кредитов | -4000 | -15500 | -44400 | -63800 |
| Кредиты из областного бюджета | 31137 | -11602 | -27825 | -25737 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 42895 | 0 | 0 | 0 |
| погашение кредитов | -11758 | -11602 | -27825 | -25737 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам поселений | -1012 | 332 | 480 | 720 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| возврат кредитов поселениями | 288 | 432 | 480 | 720 |
| предоставление кредитов поселениям | -1300 | -100 | 0 | 0 |
| Исполнение муниципальных гарантий | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Изменение остатков средств бюджета | 6166,6 | 140,8 | 7944,6 | 8017 |

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга района определены на основании договоров и соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

**Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходного обязательства | 2018  (оценка) | 2019 | 20120 | 2021 |
| Обслуживание муниципального долга | 1 480,9 | 2 181,0 | 4 341,9 | 4 893,4 |

Муниципальный долг Окуловского муниципального района по состоянию на 1 января 2018 года составил 45826,8 тыс. рублей, в том числе кредиты банков – 12000,0 тыс. рублей (26,2 %), задолженность по бюджетным кредитам – 33826,8 тыс. рублей (73,8%). Вся сумма муниципального долга является внутренними долговыми обязательствами.

Ожидаемый объем муниципального долга на 1 января 2019 года увеличился на 54,3% по отношению к 2018 году и составит 84463,8 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга района на 2019 год установлен в сумме 100 млн. рублей, на 2020 год – 100 млн. рублей, на 2021 год – 100 млн. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района составит на 1 января 2019 года – 84463,8 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 97761,6 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 89537,0 тыс. рублей.

Планируется привлечение кредитов от кредитных организаций на 2019 год в сумме 40,4 млн. рублей, на плановый период 2020 год в сумме 63,8 млн. рублей и 2021 год в сумме 80,8 млн. рублей.

В соответствии с действующими договорами (соглашениями) в 2019 году планируется погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета в 2016-2017 годах, - в сумме 11 млн. 602,2 тыс. рублей, в том числе:

по Соглашению от 06.03.2017 №02-32/17-1 – 2606,4тыс. рублей

по Соглашению от 16.11.2017 № 02-32/17-39 – 4371,0 тыс.рублей.

по Соглашению от 24.11.2016 №02-32/16- 17 – 4624,8 тыс. рублей.

На 2019 год планируется предоставление кредитов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на частичное покрытие дефицитов, покрытие временных кассовых разрывов, рефинансирование ранее полученных из бюджета муниципального района бюджетных кредитов в сумме 100 тыс. рублей.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района в проекте бюджета муниципального района установлен на 2019 год в сумме 2 млн. 191,0 тыс. рублей, на плановый период 2020 год в сумме 4 млн. 341,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 4 млн. 893,4 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий района в 2019-2021 годах не планируется.

Политика в области муниципального долга района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств Окуловского муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

4) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Окуловского муниципального района.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения в 2019 - 2021 годах будут формироваться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2018 - 2020 годы, изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=213A3D53539AC50A91BE3AE83FF2D262154F1A6696F456637BDFBAC253H4T0P) Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019-2021 годах будет направлена на решение следующих ключевых задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и, одновременно, повышение ответственности при использовании бюджетных средств;

- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между бюджетом муниципального района и бюджетами городских и сельских поселений;

- укрепление финансовой дисциплины администраций городских и сельских поселений, соблюдение органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства;

- повышения эффективности расходования бюджетных средств;

На муниципальном уровне будет проводиться мониторинг исполнения местных бюджетов муниципальных образований района, осуществляться контроль за изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой и бюджетной политики, особенно в отдельных муниципальных образованиях, уровень муниципального долга которых приближается к предельному уровню, определенному законодательством.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований области, повышение самодостаточности и финансовой самостоятельности местных бюджетов.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии территорий, наращивании налогового потенциала со стороны области будет продолжена практика замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований района за проводимую бюджетную политику с высокодотационными муниципальными образованиями области будут заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты.

В целях вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления и повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне будут расширены практики инициативного бюджетирования.

В 2019 году в проекте бюджета Окуловского городского поселения на реализацию проекта «Народный бюджет» предусматриваются бюджетные средства в сумме 2 млн. рублей.