**Основные направления бюджетной И НАЛОГОВОЙ политики в ОКУЛОВСКОМ РАЙОНЕ на 2020 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Окуловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов далее основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Окуловском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 24.02.2014 №291 (в редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 27.03.2014 № 299).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Окуловского муниципального района были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года [№ 204](consultantplus://offline/ref=42066CF6E4A9BD693AA22B92C5971A3A9703A9D07A13DB02AD2AC05CA516ED5F7FF5A2E80EFCFD8BEA14812860n0dFM) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Стратегии социально-экономического развития Окуловского муниципального района до 2030 года, утвержденной решением Думы Окуловского муниципального района от 30.10.2012 года №164.

Бюджетная и налоговая политика Окуловского муниципального района определяет основные ориентиры и подходы к формированию бюджета муниципального района (далее - бюджета района) на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных проблем и создание оптимального соотношения между расходными обязательствами и доходными источниками бюджета района.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Окуловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

- сохранение устойчивости бюджета Окуловского муниципального района и обеспечение его долгосрочной сбалансированности;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Окуловского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- безусловное исполнение всех обязательств муниципального района и реализация приоритетных направлений, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими правовыми актами Окуловского муниципального района о налогах;

- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности областного бюджета;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**I. Основные направления НАЛОГОВОЙ политики**

**в ОКУЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основной целью налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном и региональном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов консолидированного бюджета Окуловского муниципального района, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Налоговая политика Окуловского муниципального района в 2020-2022 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Окуловского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет, легализации заработной платы, сокращению неформальной занятости.

Основными направлениями налоговой политики в Окуловском муниципальном районе на 2020-2022 годы определены:

- взаимодействие с федеральными и региональными органами власти в обеспечении эффективного налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета Окуловского муниципального района;

- увеличение налогового потенциала Окуловского района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов. В целях создания благоприятного инвестиционного климата реализуется подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Окуловского муниципального района» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Окуловского муниципального района на 2015-2022 годы», утвержденной постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 22.10.2014 № 1902 (в редакции постановлений Администрации Окуловского муниципального района от 07.05.2015 №702, от 08.07.2015 №1119, от 18.12.2015 №2230, от 06.05.2016 №556, от 28.09.2016 №1385, от 01.11.2016 №1539, от 09.12.2016 №1721, от23.11.2017 №1776,то 28.12.2017 №2025, от27.09.2018 №1234, от 02.11.2018 №1433, от 12.12.2018 №1659, от 15.02. 2019 №144, от24.04.2019 №1192, от01.11.2019 №1452 );

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность;

- продолжение согласованных действий органов местного самоуправления с налоговыми органами в части мониторинга соблюдения налогового законодательства, актуализации баз данных, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджет;

- с 1 января 2019 года увеличивается единый норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов на 10%.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- уточняется порядок налогообложения доходов физического лица при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года.

Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет, умноженная на коэффициент 0,7.

В настоящее время при расчете НДФЛ применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- сокращен с пяти до трех лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

- планируется освободить от налогообложения НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат учителям, произведенных в рамках государственной программы «Земский учитель»;

- увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5 (на 3,5%), на дизельное топливо (на 3,4%);

- начиная с отчетности за 2020 год отменяются налоговые декларации по земельному налогу для организаций;

- увеличивается с 7,5623 % до 7,5901 % норматив зачисления в консолидированный бюджет района акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- планируется установление запрета на применение единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и патентной системы налогообложения в отношении розничной торговли лекарственными препаратами, обувными товарами и предметами одежды, принадлежностями к одежде и прочими изделиями из натурального меха, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками;

- субъекты Российской Федерации планируется наделить правом устанавливать дополнительные ограничения для применения патентной системы налогообложения:

а) для сдачи в аренду (наем) принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности жилых и нежилых помещений, земельных участков – по общей площади сдаваемых в аренду помещений и земельных участков;

б) для оказания услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным или водным транспортом – по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта соответственно;

в) для розничной торговли и услуг общественного питания – по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

- планируется, что субъекты Российской Федерации смогут устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников; на единицу количества автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; на одно пассажирское место и т.д.);

- планируется уточнить порядок расчета налога по патентной системе налогообложения в зависимости от количества дней срока, на который выдан патент;

- меняется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, установленный статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусматривается зачисление штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в основном в доходы бюджета, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности контролирующего органа.

- увеличивается с 55 % до 60 % норматив зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Исполнение консолидированного бюджета Окуловского муниципального района за январь - сентябрь 2019 года по налоговым и неналоговым доходам составило 205,8 млн. рублей, или 67,5% к годовому плану и превышает уровень 2018 года на 32,3 млн. рублей. Значительный рост обусловлен открытием со II полугодия 2018 года на территории Кулотинского городского поселения двух крупных организаций: ООО «Сплат» и ООО «Сплат Глобал». Сумма налога на доходы физических лиц по сравнению с 2018 годом увеличилась на 23,6 млн.рублей. Кроме того, увеличился норматив отчислений по доходам, взимаемым по упрощенной системе налогообложения с 50 процентов в 2018 году до 60 процентов в текущем году. Сумма роста за 9 месяцев 2019 года составила 4,2 млн.рублей.

**II. Основные направления БЮДЖЕТНОЙ политики**

**в ОКУЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2020 - 2022 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы области.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Базовая цель основных направлений бюджетной политики Окуловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная политика) - приведение в плановом периоде расходов бюджета Окуловского муниципального района до уровня расчетных объемов расходных обязательств.

Достижение указанной цели, а также обеспечение поэтапного сокращения общего объема долговых обязательств продиктовано и условиями заключенных между Министерством финансов Новгородской области и Администрацией Окуловского муниципального района соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Окуловского района.

В данных условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1.Формирование бездефицитного бюджета, что обусловлено необходимостью снижения уровня долговой нагрузки на бюджет района; соблюдение принципа соразмерности расходов бюджета района с поступающими доходами. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.

2.Концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов муниципальных программ проектов, направленных на достижение соответствующих результатов региональных и федеральных проектов;

3. Избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бюджета. Соблюдение данного принципа означает концентрацию бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах и наиболее востребованных объектах капитального строительства.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Основные задачи, направленные на достижение цели бюджетной политики:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Окуловском районе;

использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджета,

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Окуловского района и качества системы реализации целей муниципальных программ;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Окуловского района на всех уровнях;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов;

оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление;

оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, в том числе сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района;

оптимизация расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

сокращение муниципального долга Окуловского муниципального районаи расходов на его обслуживание.

В 2020 - 2022 годах в числе основных направлений будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети интернет на сайте «Окуловский муниципальный район» «Бюджет для граждан»,

размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Окуловского муниципального района на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

своевременное и качественное ведение реестра участников и неучастников бюджетного процесса Окуловского муниципального района, а также ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) районными муниципальными учреждениями;

проведение оценки муниципальных образований района в части открытости бюджетных данных.

2. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основных параметры консолидированного бюджета и бюджета района, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития района на 2020-2022 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета муниципального района и бюджета муниципального района

тыс. рублей

| Показатель | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета района, всего** | **643 521,7** | **556 564,8** | **567 507,5** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | 325 881,5 | 327 052,3 | 337 264,5 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **514 173,8** | **455 284,7** | **436 087,3** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы | 238 706,5 | 237 543,2 | 244 615,3 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **652 930,0** | **561 466,9** | **572 344,1** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **523 582,1** | **457 015,6** | **464 780,1** |
| Дефицит (-)/профицит (+) консолидированного бюджета муниципального района | **-9 408,3** | **-4 902,1** | **-4 836,6** |
| Дефицит (-)/профицит (+) бюджета муниципального района | **-9 408,3** | **--1730,9** | **-1 692,8** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет муниципального района составит в 2020 году – 274 869,2 тыс. рублей, в 2021 году – 217 741,5 тыс. рублей, в 2022 году – 218 472,0 тыс. рублей. В безвозмездных поступлениях учтены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2020 год в сумме 598,1 тыс. рублей.

**3. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района**

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования на 2019 год, установленные в первоначальной редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 15.12.2017 г. №157 "О бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2020-2022 годы осуществляется с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 января 2020 года публичных нормативных обязательств на 3%;

3) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2020 года в сумме 12130 руб. в месяц;

4) увеличение расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [N 597](consultantplus://offline/ref=2A35D983B09021073CACCE3C626D9A97A931AB0F943C17CE38CB999145dCzDJ) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года [N 761](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9A3151A3DAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года [N 1688](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9AA19123EAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688) в целях сохранения установленных указами Президента Российской Федерации показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности;

5) увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета района в 2019 году;

6) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688, работников органов управления с 1 октября 2020 года на 3%;

7) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2020 году исходя из прогнозируемых расходов 2019 года, прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2020 году, проведения оптимизационных мероприятий и изменения сети учреждений;

8) формирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности с учетом необходимости завершения строительства начатых объектов, возможности привлечения средств областного и федерального бюджета на строительство новых объектов;

9) определение расходов на питание на 2019-2021 годы на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в 2018 году с учетом изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

10) увеличение нормативов финансирования расходов по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю на 3%.

11) сокращение неприоритетных расходов с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета района.

Расходы бюджета муниципального района на плановый период 2021-2022 годов определены исходя из ассигнований на 2020 год c учетом резервирования отдельных расходов в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом изменения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, исходя из стадии строительства.

В 2021-2022 годах подходы к формированию бюджета муниципального района будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития района.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз | 2020 год | 2021 год | в % к 2020 году | 2022 год | в % к 2021 году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Расходы, всего** |  | **523582,1** | **457015,6** | **87,3** | **464780,0** | **101,7** |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 57606,8 | 57204,8 | 99,3 | 64002,9 | 111,9 |
| из них: условно утвержденные расходы |  | 0,0 | 6162,0 |  | 12700,0 | 206,1 |
| Национальная оборона | 02 | 728,1 | 735,2 | 101,0 | 765,2 | 104,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 4056,8 | 2536,8 | 62,5 | 2536,8 | 100,0 |
| Национальная экономика | 04 | 16445,3 | 16169,0 | 98,3 | 16440,9 | 101,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 1516,3 | 878,3 | 57,9 | 878,3 | 100,0 |
| Образование | 07 | 291650,9 | 245592,2 | 84,2 | 245583,4 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 08 | 63768,3 | 56372,8 | 88,4 | 56055,2 | 99,4 |
| Социальная политика | 10 | 46909,0 | 38905,7 | 82,9 | 39049,0 | 100,4 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 21547,0 | 20560,1 | 95,4 | 19120,5 | 93,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 2931,0 | 5297,3 | 180,7 | 7839,6 | 148,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 14 | 16422,5 | 12763,4 | 77,7 | 12508,2 | 98,0 |

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года.

Бюджет сохранит социальную ориентированность: 76,8 % от общего объема расходов планируется направить на оказание муниципальных услуг в социально-культурной сфере.

Важнейшей задачей бюджетной политики в области социального обеспечения является создание условий для выполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи.

За счет средств бюджета муниципального района на 2020-2022 годы предусмотрены расходы в сумме 433,2 тыс. рублей ежегодно на софинансирование социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках муниципальной программы "Обеспечение жильем молодых семей в Окуловском муниципальном районе на 2015-2022 годы".

На обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2020-2022 годах планируется выделить 64 959,3 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 21 605,3 тыс.рублей, в 2021 году – 21 605,3 тыс. рублей, в 2022 году – 21 748,6 тыс. рублей.

На единовременную выплату лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт находящихся в их собственности жилых помещений, расположенных на территории Новгородской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов – 37,2 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

За счет субвенций из областного бюджета будет направлено в бюджет муниципального района для обеспечения образовательного процесса в школах и детских садах района 35,2 процента от общего объема расходов по отрасли «Образование».

Все действующие в настоящее время меры социальной поддержки обучающихся, воспитанников, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранены в полном объеме.

В целях получения субсидий из областного бюджета при формировании расходов на 2020 год по отрасли «Образование» учтены расходы за счет средств бюджета района на софинансирование расходных обязательств в сумме 9 000,7 тыс. рублей, в том числе:

на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей – 405,2 тыс. рублей;

на приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации муниципальными образовательными организациями – 0,4 тыс. рублей;

на софинансирование федеральных проектов:

- Федеральный проект "Современная школа" – 22,6 тыс. рублей;

- Федеральный проект "Успех каждого ребенка" – 129,7 тыс. рублей;

- Федеральный проект "Цифровая образовательная среда" -114,1 тыс. рублей;

- государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" – 164,5 тыс.рублей,

на организацию дополнительного профессионального образования – 4,6 тыс.рублей;

на софинансирование расходов в области водоснабжения и водоотведения – 26,2 тыс. рублей;

на софинансирование расходов по оплате коммунальных услуг- 8 129,4 тыс. рублей.

На проведение ремонтов образовательных организаций, включая капитальный ремонт, а также на устранение нарушений по предписаниям контролирующих органов, планируется направить в 2020 году 5 460,0 тыс. рублей.

Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей на 2020 году составят 2 134,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий и укрепления материально-технической базы учреждений и в соответствии с действующими сетевыми показателями.

Объем расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры на 2020 год и на плановый период определены:

по отдельным категориям работников районных муниципальных учреждений, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [N 597](consultantplus://offline/ref=2A35D983B09021073CACCE3C626D9A97A931AB0F943C17CE38CB999145dCzDJ) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года [N 761](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9A3151A3DAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года [N 1688](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9AA19123EAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688) увеличены в целях сохранения установленных указами Президента Российской Федерации показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности;

по работникам, не попадающим под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688 (за исключением образовательных организаций, финансируемых по нормативам, и отдельных организаций), - с учетом средств, необходимых для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 1 января 2020 года МРОТ в сумме 12 130 рублей в месяц, и увеличены с учетом повышения оплаты труда, принятого в 2019 году, а также с учетом расходов на повышение оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688 с 1 октября 2020 года на 3 % (за исключением отдельных организаций).

В целях получения субсидий из областного бюджета на 2020 год запланированы за счет средств бюджета муниципального района расходы в сумме 1 483,4 тыс. рублей на софинансирование следующих расходных обязательств:

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры – в сумме 32,7 тыс. рублей,

на софинансирование расходов по оплате коммунальных услуг- 1 449,9 тыс. рублей;

на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек муниципальных образований – в сумме 0,8 тыс. рублей.

Расходы на материальные затраты на 2020 год определены с учетом привлечения внебюджетных источников, повышения эффективности расходования средств, полученных от оказания платных услуг.

Продолжит действовать дорожный фонд Окуловского муниципального района. На 2020 год фонд сформирован в сумме 9 040,7 тыс. рублей, 2021 год – 9 164,4 тыс. рублей, 2022 год – 9 436,3 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета на формирование муниципального дорожного фонда района составит на 2020-2022 годы 4 026,0 тыс. рублей ежегодно.

Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района в рамках муниципальной программы «Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района на 2019-2022 годы».

## 5. Дефицит (профицит) бюджета и источники

## финансирования дефицита бюджета

## 

Бюджет муниципального района на 2020 год определен с дефицитом в сумме 9 408,3 тыс.рублей, на 2021 год – 1 730,9 тыс. рублей, на 2022 год – 1 192,8 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования бюджета муниципального района характеризуются следующими показателями (таблица 3).

**Таблица 3**

**Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2019  (оценка) | 2020 | 2021 | 2022 |
|  |
| 1 |  | 3 | 4 | 5 |
| Источники покрытия дефицита бюджета, всего | 46 652,2 | 9 408,20 | 1 730,9 | 1 692,8 |
| Кредиты кредитных организаций | 8200,0 | 36 062,0 | 26 922,4 | 4 438,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 51 400,0 | 36 062,0 | 54 622,4 | 40 500,6 |
| погашение кредитов | -43 200,0 | 0,00 | -27 700,0 | -36 062,0 |
| Кредиты из областного бюджета | -1 160,2 | -27 624,6 | -29 913,8 | -6 265,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 10 442 | 0 | 0 | 0 |
| погашение кредитов | -11 602,2 | -27 624,6 | -29 913,8 | -6 265,2 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам поселений | 432,0 | 380,0 | 720,0 | 0,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| возврат кредитов поселениями | 432,0 | 480,0 | 720,0 | 0,00 |
| предоставление кредитов поселениям | 0,0 | -100,0 | 0,00 | 0,00 |
| Исполнение муниципальных гарантий | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Изменение прочих остатков средств бюджетов | 39180,4 | 590,8 | 4 002,3 | 3 519,4 |

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга района определены на основании договоров и соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

**Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходного обязательства | 2019  (оценка) | 2020 | 2021 | 2022 |
| Обслуживание муниципального долга | 2455,0 | 2931,0 | 5297,3 | 7839,7 |

Муниципальный долг Окуловского муниципального района по состоянию на 1 января 2020 года составит 91503,6 тыс. рублей, в том числе кредиты банков – 27700,0 тыс. рублей (30,3 %), задолженность по бюджетным кредитам – 63803,6 тыс. рублей (69,7%). Вся сумма муниципального долга является внутренними долговыми обязательствами.

Ожидаемый объем муниципального долга на 1 января 2021 года увеличится на 9,22% по отношению к 2020 году и составит 99941,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района составит на 1 января 2021 года – 99 941,0 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 96 949,6 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – 95 123,0 тыс. рублей..

Планируется привлечение кредитов от кредитных организаций на 2020 год в сумме 36,1 млн. рублей, на плановый период 2021 год в сумме 54,6 млн. рублей и 2022 год в сумме 40,5 млн. рублей.

В соответствии с действующими договорами (соглашениями) в 2020 году планируется погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета в 2017-2018 годах, - в сумме 27 млн. 624,6 тыс. рублей, в том числе:

по Соглашению от 06.03.2017 №02-32/17-1 – 3909,6тыс. рублей

по Соглашению от 16.11.2017 № 02-32/17-39 – 6557,0 тыс.рублей.

по Соглашению от 26.03.2018 №02-32/18- 07 – 1400,0 тыс. рублей

по Соглашению от 07.08.2018 №02-32/18- 35 – 12924,8 тыс. рублей

по Соглашению от 19.10.2018 №02-32/18- 51 – 2833,2 тыс. рублей.

На 2020 год планируется предоставление кредитов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на частичное покрытие дефицитов, покрытие временных кассовых разрывов, рефинансирование ранее полученных из бюджета муниципального района бюджетных кредитов в сумме 100 тыс. рублей.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района в проекте бюджета муниципального района установлен на 2020 год в сумме 2 млн. 931,0 тыс. рублей, на плановый период 2021 год в сумме 5 млн. 297,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 7 млн. 839,7 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий района в 2019-2021 годах не планируется.

Политика в области муниципального долга района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств Окуловского муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

4) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Окуловского муниципального района.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения в 2020 - 2022 годах будут формироваться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2019 год, изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=213A3D53539AC50A91BE3AE83FF2D262154F1A6696F456637BDFBAC253H4T0P) Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020-2022 годах будет направлена на решение следующих ключевых задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

- мотивация органов местного самоуправления Окуловского муниципального района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и, одновременно, повышение ответственности при использовании бюджетных средств;

- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между бюджетом муниципального района и бюджетами городских и сельских поселений;

- укрепление финансовой дисциплины администраций городских и сельских поселений, соблюдение органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства;

- повышения эффективности расходования бюджетных средств;

На муниципальном уровне будет проводиться мониторинг исполнения местных бюджетов муниципальных образований района, осуществляться контроль за изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой и бюджетной политики, особенно в отдельных муниципальных образованиях, уровень муниципального долга которых приближается к предельному уровню, определенному законодательством.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Основной задачей в области межбюджетных отношений является проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований области, повышение самодостаточности и финансовой самостоятельности местных бюджетов.