ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2
об экспертизе действующего постановления Администрации Окуловского муниципального района от 15.07.2019 № 888 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении»

15 октября 2020 года

Уполномоченное структурное подразделение в лице экономического комитета Администрации Окуловского муниципального района в соответствии с областным законом от 28.03.2016 №947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» и пунктом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Окуловского муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Окуловского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 15.09.2016 № 1292 (в редакции постановлений Администрации Окуловского муниципального района от 02.05.2017 № 584, от 14.08.2017 № 1182), рассмотрело постановление Администрации Окуловского муниципального района от 15.07.2019 № 888 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении» (далее – действующий акт).

Действующий акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе действующего акта размещена уполномоченным структурным подразделением на официальном сайте муниципального образования «Окуловский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://okuladm.ru/ocenka и на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Новгородской области (regulation.novreg.ru).

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным структурным подразделением были проведены публичные консультации в сроки с 01 сентября 2020 года по 01 октября 2020 года.

В ходе проведения публичных консультаций по действующему акту в адрес заинтересованных лиц были направлены извещения о проведении публичных консультаций.

Все поступившие предложения от участников публичных консультаций учтены при составлении настоящего заключения.

Рассмотрев муниципальный нормативный правовой акт, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее - Уполномоченный) отметил следующее:

В соответствии со статьей 59 Бюджетного кодекса РФ, статьей 12 Налогового кодекса РФ субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению налоговых ставок и предоставлению налоговых льгот по региональным налогам.

В настоящее время единая методика оценки эффективности налоговых льгот не утверждена.

Администрацией Окуловского муниципального района принята собственная методика, определяющая порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот.

В соответствии с п.1 Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении объектом оценки является бюджетная и социально- экономическая эффективность от предоставления налоговых льгот по земельному налогу.

В соответствии с п.4 Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении в качестве основных критериев оценки эффективности выступают показатели бюджетной и социальной эффективности, в то время как показатели экономической эффективности, включая специфику отраслей, не получили должного внимания.

По мнению Уполномоченного, методика оценки эффективности налоговых льгот должна основываться на методологии оценки затрат и выгод, позволяющей в полной мере учитывать бюджетную, социальную и экономическую эффективность льгот.

Кроме того, согласно п.1 Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении, расчет оценки эффективности налоговых льгот производится по земельному налогу в отношении предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот.

Вместе с тем, при расчете бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот учитываются следующие налоги, уплачиваемые налогоплательщиками: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход.

Однако, налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, исходя из буквального толкования п. 1 Методики расчета, не входят в расчет эффективности налоговых льгот, т.к. расчет оценки производится исключительно по земельному налогу.

Следует также обратить внимание на то, что исходя из наименования муниципального нормативного правового акта («Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении») речь должна идти о налогах, уплачиваемых не физическими лицами, а юридическими лицами.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченное структурное подразделение выражает согласие с мнением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области и рекомендует разработчику рассмотреть представленные замечания и внести изменения в действующий муниципальный нормативный правовой акт.

Председатель
экономического комитета **Е.В. Соколова**