**Основные направления бюджетной И НАЛОГОВОЙ политики в ОКУЛОВСКОМ РАЙОНЕ на 2021 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Окуловского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов далее основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Окуловском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 24.02.2014 №291 (в редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 27.03.2014 № 299).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Новгородской области были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года [№ 204](consultantplus://offline/ref=42066CF6E4A9BD693AA22B92C5971A3A9703A9D07A13DB02AD2AC05CA516ED5F7FF5A2E80EFCFD8BEA14812860n0dFM) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Окуловского муниципального района до 2030 года, утвержденной решением Думы Окуловского муниципального района от 30.10.2012 года №164.

На предстоящие три года бюджетная политика ориентирована на исполнение действующих обязательств и реализацию приоритетных направлений на достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204.

Бюджетная и налоговая политика Окуловского муниципального района определяет основные ориентиры и подходы к формированию бюджета муниципального района (далее - бюджета района) на трехлетний период и будет направлена на преодоление последствий распространения в 2020 году пандемии новой коронавирусной инфекции, поэтапного восстановления экономики, на адресное решение социальных проблем и создание оптимального соотношения между расходными обязательствами и доходными источниками бюджета района.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Окуловского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

- сохранение устойчивости бюджета Окуловского муниципального района и обеспечение его долгосрочной сбалансированности;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Окуловского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими правовыми актами Окуловского муниципального района о налогах;

- безусловное исполнение всех обязательств муниципального района и реализация приоритетных направлений, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**I. Основные направления НАЛОГОВОЙ политики**

**в ОКУЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

Основной целью налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном и региональном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета консолидированного бюджета Окуловского муниципального района, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Налоговая политика в Окуловском муниципальном районе в 2021-2023 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Окуловского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет, легализации заработной платы, сокращению неформальной занятости.

Основными направлениями налоговой политики в Окуловском муниципальном районе на 2020-2022 годы определены:

- взаимодействие с федеральными и региональными органами власти в обеспечении эффективного налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета Окуловского муниципального района;

- увеличение налогового потенциала Окуловского района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов. В целях создания благоприятного инвестиционного климата реализуется подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Окуловского муниципального района» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Окуловского муниципального района на 2015-2023 годы»;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность;

- продолжение согласованных действий органов местного самоуправления с налоговыми органами в части мониторинга соблюдения налогового законодательства, актуализации баз данных, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджет;

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2021 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2021 г. устанавливаются особенности налогообложения НДФЛ доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках;

- с 2021 года в п.1 ст.224 НК РФ вносятся дополнительные положения о повышении размера, удерживаемого НДФЛ до 15 процентов при получении налогоплательщиком доходов с суммы, превышающей пять миллионов рублей.

- с 1 января 2021 г. увеличивается с 66,6 процента до 74,9% норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

- с 1 января 2021 г. прекращает действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

- с 1 января 2021 г. увеличиваются лимиты по доходам и численности работников, дающие право на применение упрощенной системы налогообложения.

С 2021 года упрощенную систему налогообложения смогут применять налогоплательщики, доходы которых в отчетном году не превысили 200 млн. рублей, а средняя численность сотрудников - не более 130 человек (по действующему законодательству 150 млн. рублей и 100 человек соответственно).

При этом, начиная с квартала, в котором доходы превысили 150 млн. рублей, но не превысили 200 млн. рублей и (или) средняя численность сотрудников превысила 100 человек, но сложилась ниже 130 человек, применяются повышенные ставки налога:

- 8% (вместо 6%), если объектом налогообложения являются доходы;

- 20% (вместо 15%) для объекта налогообложения "доходы - расходы".

Также в соответствии с планируемыми изменениями законодательства предусматривается:

- с 1 января 2021 г. уточнение видов деятельности, в отношении которых разрешается применение патентной системы; увеличение с 50 до 150 кв. метров площади торгового зала (зала обслуживания посетителей) при осуществлении розничной торговли (услуг общественного питания); уменьшение (не более чем на 50%) суммы исчисленного налога по патентной системе на сумму уплаченных страховых взносов во внебюджетные фонды;

- вступление с 2021 года в силу результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности и иного специального назначения, лесного фонда, земель запаса, а также объектов недвижимости;

На региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2021 годa следующие изменения законодательства:

- на 2021 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Новгородской области, в размере 2,3;

- дополнительный норматив отчислений в бюджет Окуловского муниципального района от налога на доходы физических лиц взамен дотации, за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, подлежащего зачислению в областной бюджет в порядке замены дотации (части дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов планируется увеличить с 15 процентов в 2020 году до 21 процента в 2021 году, на плановый период 2022 и 2023 годов дополнительный норматив отчислений прогнозируется в размере 21 и 19 процентов соответственно;

- на 2021- 2023 годы единый норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов планируется установить на уровне 2020 года – 70 процентов ежегодно;

- на 2021 – 2023 года увеличивается с 7,5901 % до 7,6388 % норматив зачисления в консолидированный бюджет района акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

**II. Основные направления БЮДЖЕТНОЙ политики**

**в ОКУЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Приоритетом бюджетной политики является эффективное управление муниципальными финансами, основной задачей которого на предстоящий трехлетний период в условиях поэтапного восстановления экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции будет сохранение устойчивости бюджета района.

Бюджетная политика сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике в целом.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов муниципальных программ, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных и региональных проектов;

- сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. [N 597](consultantplus://offline/ref=609B009C1BB052841745C6BEB404FE25685D2A51817E2AA4D6A10B014E6EC340512CAE6FD1A98EC1EF01C54CADZA3BP) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. [N 761](consultantplus://offline/ref=609B009C1BB052841745C6BEB404FE25685C2357847C2AA4D6A10B014E6EC340512CAE6FD1A98EC1EF01C54CADZA3BP) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. [N 1688](consultantplus://offline/ref=609B009C1BB052841745C6BEB404FE256B57215580722AA4D6A10B014E6EC340512CAE6FD1A98EC1EF01C54CADZA3BP) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688), к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Окуловском районе (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

- финансирование социально значимых расходов с учетом ежегодной индексации публичных нормативных обязательств;

- реализация мер социальной поддержки населения, в том числе поддержка семей, имеющих детей.

Базовая цель основных направлений бюджетной политики Окуловского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетная политика) - приведение в плановом периоде расходов бюджета Окуловского муниципального района до уровня расчетных объемов расходных обязательств.

Достижение указанной цели, а также обеспечение поэтапного сокращения общего объема долговых обязательств, продиктовано и условиями заключенных между Министерством финансов Новгородской области и Администрацией Окуловского муниципального района соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Окуловского района.

В данных условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов муниципальных программ проектов, направленных на достижение соответствующих результатов региональных и федеральных проектов;

2. Избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бюджета. Соблюдение данного принципа означает концентрацию бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах и наиболее востребованных объектах капитального строительства.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Основные задачи, направленные на достижение целей бюджетной политики:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Окуловском районе;

использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджета,

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Окуловского района и качества системы реализации целей муниципальных программ;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, в том числе сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района;

оптимизация расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

сокращение муниципального долга Окуловского муниципального районаи расходов на его обслуживание.

В 2021 - 2023 годах в числе основных направлений будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети интернет на сайте «Окуловский муниципальный район» «Бюджет для граждан»,

размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Окуловского муниципального района на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

своевременное и качественное ведение реестра участников и неучастников бюджетного процесса Окуловского муниципального района, а также ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) районными муниципальными учреждениями.

2. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основных параметры консолидированного бюджета и бюджета района, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития района на 2021-2023 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета муниципального района и бюджета муниципального района

тыс. рублей

| Показатель | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета района, всего** | **739174,3** | **562135,9** | **567033,5** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | 332 398,7 | 338 022,8 | 338 394,6 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **533 340,2** | **462 742,4** | **460 498,7** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы | 247 729,4 | 250 820,4 | 248 975,1 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **745560,2** | **565978,7** | **573359,9** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **539 726,1** | **462 935,5** | **463 234,7** |
| Дефицит (-)/профицит (+) консолидированного бюджета муниципального района | **-6 385,9** | **--3842,8** | **-6 326,4** |
| Дефицит (-)/профицит (+) бюджета муниципального района | **-6 385,9** | **---193,1** | **-2 736,0** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет муниципального района составит в 2021 году – 285 610,8 тыс. рублей, в 2022 году – 211 922,0 тыс. рублей, в 2023 году – 211 523,6 тыс. рублей. В безвозмездных поступлениях учтены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2021 год в сумме 584,7 тыс. рублей.

**3. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района**

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2021-2023 годы приняты бюджетные ассигнования на 2020 год, установленные в первоначальной редакции решения Думы Окуловского муниципального района от 18.12.2019 г. №275 "О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2021-2023 годы осуществляется с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2021 года в сумме 12792 руб. в месяц;

3) сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации РФ №597, №761, №1688, к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Окуловском районе (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

4) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688, с учетом повышения оплаты труда, принятого в 2020 году;

5) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг государственными и муниципальными учреждениями в 2021 году исходя из прогнозируемых расходов 2020 года с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2021 году, проведения оптимизационных мероприятий и изменения сети учреждений;

5) увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета района в 2020 году;

6) формирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты областной и муниципальной собственности с учетом необходимости завершения строительства начатых объектов, возможности привлечения средств федерального бюджета на строительство новых объектов;

7) формирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности с учетом необходимости завершения строительства начатых объектов, возможности привлечения средств областного и федерального бюджета на строительство новых объектов;

8) определение расходов на питание, медикаменты на 2021-2023 годы на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в 2020 году с учетом изменения контингента получателей;

9) увеличение нормативов финансирования расходов по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю, на 3,7%.

10) сокращение неприоритетных расходов с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета района.

Расходы бюджета муниципального района на плановый период 2022-2023 годов определены исходя из ассигнований на 2021 год c учетом резервирования отдельных расходов в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом изменения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, исходя из стадии строительства.

В 2022-2023 годах подходы к формированию бюджета муниципального района будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития района.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз | 2021 год | 2022 год | в % к 2021 году | 2023 год | в % к 2022 году |
| **Всего расходов:** |  | **539 726,1** | **462 935,5** | **85,8%** | **463 234,7** | **100,1%** |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 57 152,4 | 54 843,0 | 96,0% | 54 584,9 | 99,5% |
| Национальная оборона | 02 | 880,2 | 889,1 | 101,0% | 923,3 | 103,8% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 4 848,8 | 3 933,6 | 81,1% | 3 933,6 | 100,0% |
| Национальная экономика | 04 | 18 779,4 | 16 993,5 | 90,5% | 17 103,0 | 100,6% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 1 504,4 | 924,5 | 61,5% | 924,5 | 100,0% |
| Образование | 07 | 298 593,4 | 254 323,2 | 85,2% | 249 727,7 | 98,2% |
| Культура, кинематография | 08 | 65 195,8 | 58 340,8 | 89,5% | 57 187,8 | 98,0% |
| Социальная политика | 10 | 50 321,0 | 30 826,3 | 61,3% | 30 826,3 | 100,0% |
| Физическая культура и спорт | 11 | 20 476,5 | 16 917,2 | 82,6% | 16 917,2 | 100,0% |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 3 343,4 | 4 044,2 | 121,0% | 4 406,1 | 108,9% |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 14 | 18 630,8 | 14 598,9 | 78,4% | 14 361,7 | 98,4% |
| Условно утвержденные расходы |  | 0,0 | 6 301,2 |  | 12 338,6 | 195,8% |

Основным инструментом реализации целей развития страны, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», являются национальные проекты (программы).

В бюджете района ассигнования на реализацию софинансирование федеральных и региональных проектов предусмотрены в приоритетном порядке. Указанные ассигнования обособлены с помощью буквенно-цифрового кодирования целевых статей расходов бюджета в части обозначения национальных проектов в разрезе каждого федерального проекта. Это гарантирует возможность контроля использования бюджетных средств.

Объем ассигнований на реализацию национальных проектов составляет в 2021 году 10 108,9 тыс..рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджета – 8 853,7 тыс.рублей, в 2022 году – 1619,0 тыс.рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджета – 1619,0 тыс.рублей, в 2023 году – 1619,4 тыс.рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджета – 1619,0 тыс.рублей.

Бюджет сохранит социальную ориентированность: 80,5 % от общего объема расходов планируется направить на оказание муниципальных услуг в социально-культурной сфере.

Важнейшей задачей бюджетной политики в области социального обеспечения является создание условий для выполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи.

За счет средств бюджета муниципального района на 2021-2023 годы предусмотрены расходы в сумме 427,9 тыс. рублей в 2021 году, 398,5 тыс. рублей в 2022 году и 407,4 тыс. рублей в 2023 году на софинансирование социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках муниципальной программы "Обеспечение жильем молодых семей в Окуловском муниципальном районе на 2015-2023 годы".

На обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2021-2023 годах планируется выделить 73 506,7 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году – 24 390,9 тыс.рублей, в 2022 году – 24 557,9 тыс. рублей, в 2023 году – 24 557,9 тыс. рублей.

На единовременную выплату лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт находящихся в их собственности жилых помещений, расположенных на территории Новгородской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов – 38,5 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

За счет субвенций из областного бюджета будет направлено в бюджет муниципального района для обеспечения образовательного процесса в школах и детских садах района 52,9 процента от общего объема расходов по отрасли «Образование».

Все действующие в настоящее время меры социальной поддержки обучающихся, воспитанников, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранены в полном объеме.

В целях получения субсидий из областного бюджета при формировании расходов на 2021 год по отрасли «Образование» учтены расходы за счет средств бюджета района на софинансирование расходных обязательств в сумме 10 203,9 тыс. рублей, в том числе:

на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций – 418,1 тыс. рублей;

на приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации муниципальными образовательными организациями – 4,5 тыс. рублей;

на софинансирование расходов по оплате коммунальных услуг- 8 540,3 тыс. рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование – 119,0 тыс. рублей;

на софинансирование федерального проекта «Информационная инфраструктура» – 1 122,0 тыс. рублей;

На проведение ремонтов образовательных организаций, включая капитальный ремонт планируется направить в 2021 году 1000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 2001,4 тыс. рублей..

Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей на 2021 году составят 2 124,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий и укрепления материально-технической базы учреждений и в соответствии с действующими сетевыми показателями.

Объем расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры на 2021 год и на плановый период определены:

по отдельным категориям работников районных муниципальных учреждений, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [N 597](consultantplus://offline/ref=2A35D983B09021073CACCE3C626D9A97A931AB0F943C17CE38CB999145dCzDJ) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года [N 761](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9A3151A3DAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года [N 1688](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9AA19123EAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688) увеличены в целях сохранения установленных указами Президента Российской Федерации показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности;

по работникам, не попадающим под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688 (за исключением образовательных организаций, финансируемых по нормативам, и отдельных организаций), - с учетом средств, необходимых для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 1 января 2021 года МРОТ в сумме 12 792 рублей в месяц, и увеличены с учетом повышения оплаты труда, принятого в 2020 году.

Для доведения до годового объема предусмотренного повышения фонда оплаты труда «неуказным» работникам бюджетной сферы с 1 октября 2020 года на 3%, в 2021 году применяется коэффициент – 1,0223.

Важным условием формирования фондов оплаты труда бюджетных и автономных учреждений является обеспечение сохранения установленного соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных соответствующими указами Президента Российской Федерации, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности.

В целях получения субсидий из областного бюджета на 2021 год запланированы за счет средств бюджета муниципального района расходы в сумме 1 591,0 тыс. рублей на софинансирование следующих расходных обязательств:

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры – в сумме 33,6 тыс. рублей,

на софинансирование расходов по оплате коммунальных услуг- 1 475,3 тыс. рублей;

на поддержку отрасли культуры (в рамках национального проекта "Культура" обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения– 82,1 тыс. рублей.

Расходы на материальные затраты на 2021 год определены с учетом привлечения внебюджетных источников, повышения эффективности расходования средств, полученных от оказания платных услуг.

Продолжит действовать дорожный фонд Окуловского муниципального района. На 2021 год фонд сформирован в сумме 11 177,6 тыс. рублей, 2022 год – 9 391,7 тыс. рублей, 2023 год – 9 490,8 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета на формирование муниципального дорожного фонда района составит на 2021 год – 6049,0 тыс. рублей, на 2022 и 2023 году – 4 033,0 тыс. рублей ежегодно.

Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района в рамках муниципальной программы «Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Окуловского муниципального района на 2019-2023 годы».

## 5. Дефицит (профицит) бюджета и источники

## финансирования дефицита бюджета

## 

Бюджет муниципального района на 2021 год определен с дефицитом в сумме 6 385,9 тыс.рублей, на 2022 год – 193,1 тыс. рублей, на 2023 год – 2 736,0 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования бюджета муниципального района характеризуются следующими показателями (таблица 3).

**Таблица 3**

**Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2020  (оценка) | 2021 | 2022 | 2023 |
|  |
| 1 |  | 3 | 4 | 5 |
| Источники покрытия дефицита бюджета, всего | 65 431,8 | 6 385,9 | 193,1 | 2 736,0 |
| Кредиты кредитных организаций | 8 828,4 | 29 913,8 | 7 772,6 | 2 111,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 8 828,4 | 57 613,8 | 16 501,0 | 59 725,0 |
| погашение кредитов | 0 | -27 700,0 | -8 828,4 | -57 613,8 |
| Кредиты из областного бюджета | -391,0 | -29 913,8 | -7 672,6 | -2111,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| получение кредитов | 3 518,6 | 0 | 0 | 0 |
| погашение кредитов | -3909,6 | -29 913,8 | -7 672,6 | -2111,2 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам поселений | 480,0 | 620,0 | 0,0 | 0,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| возврат кредитов поселениями | 480,0 | 720,0 | 0,0 | 0,00 |
| предоставление кредитов поселениям | 0,0 | -100,0 | 0,00 | 0,00 |
| Исполнение муниципальных гарантий | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Изменение прочих остатков средств бюджетов | 56 514,4 | 5 765,9 | 193,1 | 2 736,0 |

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга района определены на основании договоров и соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

**Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходного обязательства | 2020  (оценка) | 2021 | 2022 | 2023 |
| Обслуживание муниципального долга | 2 430,0 | 3 343,4 | 4 044,2 | 4 406,1 |

Муниципальный долг Окуловского муниципального района по состоянию на 1 января 2020 года составит 91503,6 тыс. рублей, в том числе кредиты банков – 27700,0 тыс. рублей (30,3 %), задолженность по бюджетным кредитам – 63803,6 тыс. рублей (69,7%). Вся сумма муниципального долга является внутренними долговыми обязательствами.

Ожидаемый объем муниципального долга на 1 января 2021 года увеличится на 9,22% по отношению к 2020 году и составит 99941,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района составит на 1 января 2022 года – 148973,7 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – 148409,9 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 152734,9 тыс. рублей.

Планируется привлечение кредитов от кредитных организаций на 2021 год в сумме 57,6 млн. рублей, на плановый период 2022 год в сумме 16,5 млн. рублей и 2023 год в сумме 59,7 млн. рублей.

В соответствии с действующими договорами (соглашениями) в 2021 году планируется погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета в 2018-2019 годах, - в сумме 29 млн. 913,8 тыс. рублей, в том числе:

по Соглашению от 26.03.2018 №02-32/18- 07 – 2100,0 тыс. рублей

по Соглашению от 07.08.2018 №02-32/18- 35 – 19387,2 тыс. рублей

по Соглашению от 19.10.2018 №02-32/18- 51 – 4249,8 тыс. рублей

по Соглашению от 30.09.2019 №02-32/19- 18 – 4176,8 тыс. рублей

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Окуловского муниципального района в проекте бюджета муниципального района установлен на 2021 год в сумме 3 млн. 343,4 тыс. рублей, на плановый период 2022 год в сумме 4 млн. 044,2 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 4 млн. 406,1 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий района в 2021-2023 годах не планируется.

Политика в области муниципального долга района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств Окуловского муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Окуловского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с проектом решения Думы Окуловского муниципального района о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

4) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Окуловского муниципального района.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения в 2021 - 2023 годах будут формироваться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2020 год, изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=213A3D53539AC50A91BE3AE83FF2D262154F1A6696F456637BDFBAC253H4T0P) Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годах будет направлена на решение следующих ключевых задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

- мотивация органов местного самоуправления Окуловского муниципального района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и, одновременно, повышение ответственности при использовании бюджетных средств;

- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между бюджетом муниципального района и бюджетами городских и сельских поселений;

- укрепление финансовой дисциплины администраций городских и сельских поселений, соблюдение органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства;

- повышения эффективности расходования бюджетных средств;

На муниципальном уровне будет проводиться мониторинг исполнения местных бюджетов муниципальных образований района, осуществляться контроль за изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой и бюджетной политики, особенно в отдельных муниципальных образованиях, уровень муниципального долга которых приближается к предельному уровню, определенному законодательством.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Основной задачей в области межбюджетных отношений является проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований области, повышение самодостаточности и финансовой самостоятельности местных бюджетов.