

Заключение № 9

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Окуловского муниципального района «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Окуловского муниципального района»

15 марта 2022 года

Во исполнение областного закона от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» и в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Окуловского муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Окуловского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 15.09.2016 № 1292 (в редакции постановлений Администрации Окуловского муниципального района от 02.05.2017 № 584, от 14.08.2017 № 1182, от 01.06.2021 №778, от 05.08.2021 №1381, 19.01.2022 №44), комитет инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Окуловского муниципального района (далее – уполномоченное структурное подразделение) рассмотрел проект постановления Администрации Окуловского муниципального района «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Окуловского муниципального района» (далее - проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения комитетом инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Окуловского муниципального района (далее – разработчик).

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 14 февраля 2022 года по 11 марта 2022 года.

Извещения о проведении публичного обсуждения проекта акта направлены комитетом инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Окуловского муниципального района в адрес следующих органов государственной (муниципальной) власти и организаций:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области;

размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://okuladm.ru/orv/procedure>;

размещено на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Новгородской области: <http://regulation.novreg.ru>.

По результатам проведения публичного обсуждения проекта акта в адрес Администрации Окуловского муниципального района поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области. Разработчиком рассмотрены данные рекомендации и учтены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте муниципального образования «Окуловский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://okuladm.ru/orv/procedure> и на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Новгородской области: <http://regulation.novreg.ru>.

В пояснительной записке к проекту НПА, разработчик указал, что на данный момент на территории Окуловского муниципального района действует постановление Администрации Окуловского муниципального района от 13.12.2017 №1869 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Окуловского муниципального района» (в редакции постановлений Администрации Окуловского муниципального района от 27.09.2018 №1238, от 31.08.2021 №1505). Схема размещения НТО разработана в целях обеспечения потребности в продовольственных товарах жителей Окуловского муниципального района.

В период с 12.01.2022 года по 10.02.2022 года по постановлению Администрации Окуловского муниципального района от 31.08.2021 №1505 «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Окуловского муниципального района» проводились публичные консультации в рамках экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта. Все необходимые документы размещены на официальном сайте муниципального образования «Окуловский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (<http://okuladm.ru/orv/procedure>) и на Интернет портале общественного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Новгородской области (<http://regulation.novreg.ru>). В публичных консультациях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области (мнение учтено). По результатам процедуры экспертизы составлено заключение от 11.02.2022 №2, в котором отмечено следующее:

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ), проводимой органами местного самоуправления городских округов в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

На территории Новгородской области действует областной закон от 28.03.2016 № 947-03 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», который регламентирует обязательное проведение процедуры ОРВ в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местных бюджетов.

Согласно пункту 8 статьи 8 Устава Окуловского муниципального района, принятого Решением Думы Окуловского муниципального района от 24.02.2014 № 293, проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления Окуловского муниципального района.

Вместе с тем, в нарушение вышеприведенных норм действующего законодательства проект правового акта не был размещен в установленном порядке для проведения оценки регулирующего воздействия. Следует отметить, что данным актом вносятся новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых процедура ОРВ не проводилась. Таким образом, с учетом того, что данный правовой акт был принят с нарушениями, он не может считаться законным и подлежит отмене.

Кроме того, по постановлению Администрации Окуловского муниципального района от 27.09.2018 №1238 «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Окуловского

муниципального района» также не проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, а значит также считается незаконным и подлежит отмене.

В связи с вышесказанным, разработчик принял решение о разработке нового постановления Администрации Окуловского муниципального района «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Окуловского муниципального района». Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Правилами включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772, Порядком разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, утвержденным постановлением министерства промышленности и торговли Новгородской области от 29.11.2019 № 5, в целях обеспечения жителей Окуловского района товарами первой необходимости в пределах шаговой доступности, также во исполнение протокольного решения по итогам заседания постоянно действующей комиссии по рассмотрению вопросов внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Окуловского муниципального района от 24.08.2021 №1.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов является выявление в проекте акта положений, влекущих:

- введение положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению,
- возникновение положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,
- возникновение необоснованных расходов местного бюджета.

Таким образом, по результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта уполномоченным структурным подразделением не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченное структурное подразделение рекомендует начать процедуру согласования проекта акта с заинтересованными лицами.

**Председатель комитета инвестиций,
предпринимательства и сельского хозяйства**



Е.В. Соколова