



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Новгородской области

**ПРОКУРАТУРА  
Окуловского района**

ул. Уральская, д. 32 «А»  
г. Окуловка, Новгородская область, 174350  
тел./факс 8 (81657) 2-13-96

05.09.2018 № 7-03-1018

Председателю Думы  
Окуловского муниципального  
района

Черепко Е.Ф.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений требований  
федерального законодательства при  
принятии нормативных правовых актов

Прокуратурой района во исполнение требований Приказа Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», изучен проект решения Думы Окуловского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Окуловского муниципального района» от 15.12.2017 № 157, по результатам изучения, выявлены нарушения требований федерального законодательства.

Согласно требованиям ст. 15 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается.

К основным принципам бюджетной системы Российской Федерации, отнесены принципы: сбалансированности бюджета, который в силу ст. 33 БК РФ, означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов; эффективности использования бюджетных средств, который в силу ст. 33 БК РФ означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

009035

*Вх № 24  
04.09.2018*

Согласно требованиям ч. 3 ст. 92.1. БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Ограничения данного, условия допустимы лишь в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

При этом, согласно требованиям ч. 4 ст. 92.1. БК РФ превышение по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета установленных настоящей статьей ограничений является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение предусмотренных настоящим Кодексом мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Порядок и условия применения мер принуждения, установлен ст. 306.2. БК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 306.2. БК РФ бюджетная мера принуждения за совершение бюджетного нарушения применяется финансовыми органами и органами Федерального казначейства (их должностными лицами) на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля.

В силу требованиям ч. 2 ст. 306.2. БК РФ к финансовому органу, главному распорядителю бюджетных средств, распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета, совершившему бюджетное нарушение, применяются следующие бюджетные меры принуждения:

бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;

приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);



передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

При этом, применение к участнику бюджетного процесса, указанному в пункте 2 настоящей статьи, совершившему бюджетное нарушение, бюджетной меры принуждения не освобождает его от обязанностей по устранению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Представленный для изучения проект решение Думы Окуловского муниципального района от 15.12.2017 № 157 «О бюджете Окуловского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Думы от 21.02.2018 №163, 04.07.2018 №182), предполагается повышение предельного объема муниципального внутреннего долга района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов до 90 000,0 тыс.рублей.

В результате изменений планируется дефицит бюджета в объеме 43755.60399 тыс.рублей.

Таким образом, исходя из заключения контрольно-счетной комиссии принятие решения в представленной редакции повлечет нарушение требований части 3 статьи 92.1 БК РФ и как следствие наступление последствий установленных ч.2 ст. 306.2. БК РФ.

На основании изложенного 16.08.2018 подготовлено отрицательное заключение по итогам изучения проекта нормативного правового акта.

Вместе с тем, отрицательное заключение прокурора, представительным органом района, при принятии нормативного правового акта не учтено, решение принято в первоначальной редакции.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРОШУ:

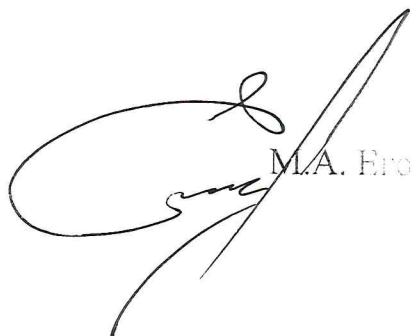
1.Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора Окуловского района.

2.Принять меры по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру район в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента его поступления.

Прокурор района

юрист I класса



М.А. Егоров