

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1
об экспертизе действующего постановления Администрации Окуловского
муниципального района от 18.02.2010 № 149 «Об утверждении Порядка
создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных
ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории
Окуловского муниципального района»

25 февраля 2019 года

Уполномоченное структурное подразделение в лице экономического комитета Администрации Окуловского муниципального района в соответствии с областным законом от 28.03.2016 №947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» и пунктом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Окуловского муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Окуловского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 15.09.2016 № 1292 (в редакции постановлений Администрации Окуловского муниципального района от 02.05.2017 № 584, от 14.08.2017 № 1182), рассмотрело постановление Администрации Окуловского муниципального района от 18.02.2010 № 149 «Об утверждении Порядка создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Окуловского муниципального района» (далее – действующий акт).

Действующий акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе действующего акта размещена уполномоченным структурным подразделением на официальном сайте муниципального образования «Окуловский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://okuladm.ru/ocenka> и на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Новгородской области (regulation.novreg.ru).

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным структурным подразделением были проведены публичные консультации в сроки с 22 января 2019 года по 21 февраля 2019 года.

В ходе проведения публичных консультаций по действующему акту в адрес заинтересованных лиц были направлены извещения о проведении публичных консультаций.

Все поступившие предложения от участников публичных консультаций учтены при составлении настоящего заключения.

Действующий акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.96 №1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», областным законом Новгородской области от 08.02.96 №36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Администрации Новгородской области от 19.08.2005 №303 «О порядке создания, хранения, использования и восполнения чрезвычайного материального резерва области».

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченное структурное подразделение обращает внимание на следующее.

1. В муниципальном нормативном правовом акте не регламентирован порядок создания резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Окуловского муниципального района. Отсутствуют положения о том, как создаются резервы, что берется за основу их создания, каким образом определяется номенклатура и объемы резервов, кто является разработчиками номенклатуры и технических условий на закупку материальных ресурсов для формирования резервов.

Уполномоченный обращает внимание на то, что приобретение материальных ресурсов в резерв должно осуществляться государственным заказчиком в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и Новгородской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. В муниципальном нормативном правовом акте не регламентирован порядок использования резервов.

Вместе с тем резервы могут использоваться в целях оказания первой и неотложной медицинской помощи, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

3. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствует порядок хранения и восполнения резервов.

Основной задачей хранения резервов является обеспечение их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечение постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению. Резервы должны храниться как материальные ценности длительного хранения в законсервированном виде, отдельно от других материальных средств текущего довольствия и размещаться на объектах, предназначенных для их хранения, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности и откуда возможна

их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций. Материальные ресурсы, поступившие в места хранения, должны иметь техническую документацию, удостоверяющую год выпуска, назначение, качественное состояние, гарантийный срок хранения (годности), а также инструкцию по эксплуатации, ремонту и обслуживанию.

Уполномоченное структурное подразделение рекомендует ознакомиться с практикой других регионов. Например, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2012 № 1246 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Санкт-Петербурга», постановлением Правительства Хабаровского края от 30.09.2015 № 318-пр «О создании и об использовании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского края».

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом того, что юридические лица являются ответственными хранителями материальных ресурсов чрезвычайного материального резерва, а также выступают поставщиками на договорной (контрактной основе) материальных ресурсов, отсутствие в действующем нормативном правовом акте ряда положений, влечет правовую неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности, чем нарушает их права и законные интересы.

По результатам проведенной экспертизы действующего акта, Уполномоченным структурным подразделением выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Уполномоченное структурное подразделение рекомендует принять изложенные в заключение замечания и внести соответствующие изменения в действующий муниципальный нормативный правовой акт с учетом практики других регионов.

**Председатель
экономического комитета**



Е.В. Соколова