



**АДМИНИСТРАЦИЯ ОКУЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.12.2023 № 2037

г.Окуловка

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля в сфере благоустройства на территории
Окуловского городского поселения на 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Администрация Окуловского муниципального района:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Окуловского городского поселения на 2024 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

3. Опубликовать настоящее постановление в бюллетене «Официальный вестник Окуловского муниципального района» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Окуловский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава района М.А. Смирнов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Окуловского муниципального
района от 15.12.2023 № 2037

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории Окуловского городского
поселения на 2024 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Окуловского городского поселения на 2024 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	статья 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям»; Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Окуловского городского поселения, утвержденное решением Совета депутатов Окуловского городского поселения от 24.11.2021 № 56.
Разработчик программы профилактики	Администрация Окуловского муниципального района
Цели программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> • предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; • предупреждение нарушений обязательных

	<p>требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере благоустройства на территории Окуловского городского поселения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица); • устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; • создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
<p>Задачи программы профилактики</p>	<ul style="list-style-type: none"> • выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; • формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Окуловского городского поселения; • укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности; • создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; • создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; • повышение уровня правовой грамотности

	<p>подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <ul style="list-style-type: none"> • инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы; • установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов; • снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> • снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; • увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; • внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ; • уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; • повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; • мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
Сроки реализации программы профилактики	2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований Правил благоустройства территории Окуловского городского поселения, утвержденных решением Совета депутатов Окуловского городского поселения от 25.05.2022 №78 (далее Правил

благоустройства), снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований действующего законодательства в отношении объектов муниципального контроля в сфере благоустройства.

За 9 месяцев 2023 года в рамках осуществления контроля за соблюдением требований Правил благоустройства подконтрольным субъектам выдано 87 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

К основным нарушениям обязательных требований Правил благоустройства можно отнести:

- ненадлежащее содержание зданий, строений, сооружений, ограждающих конструкций;
- ненадлежащее содержание земельных участков, прилегающих территорий;
- ненадлежащее содержание объектов торговли;
- непроведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского.

С целью профилактики нарушений обязательных требований в сфере благоустройства за истекший период 2023 года проведены следующие мероприятия:

1. Осуществлялось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований Правил благоустройства в средствах массовой информации. На официальном сайте Администрации Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены муниципальные правовые акты по организации муниципального контроля в сфере благоустройства, тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю.

2. Проводилось консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований Правил благоустройства путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме граждан, посредством телефонной связи.

3. В марте 2023 года на официальном сайте Администрации Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности размещен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства за 2022 год.

4. При выявлении нарушений Правил благоустройства, контролируемым лицам объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Программа профилактики направлена на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышения правовой грамотности контролируемых лиц, что в свою очередь должно привести к уменьшению количества контрольных мероприятий и снижению количества нарушений в сфере благоустройства.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

- Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2.1.2. Предупреждение нарушений обязательных требований, сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, повышение уровня благоустройства территории Окуловского городского поселения.

2.1.3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований законодательства в сфере благоустройства всеми контролируруемыми лицами.

2.1.4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства в сфере благоустройства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.1.5. Создание условий для доведения обязательных требований законодательства в сфере благоустройства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Повышение правосознания, правовой культуры, уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

2.2.2. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2.2.4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2.2.5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

2.2.6. Формирование единого понимания контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в сфере благоустройства.

2.2.7. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

2.2.8. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

2.2.9. Инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

2.2.10. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальность – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантность – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профил актичес кого меропр иятия	Описание профилактического мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
-------	---	--	-----------------	--

1.	Информирование	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.	Постоянно, по мере необходимости	Отдел контроля Администрации Окуловского муниципального района
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, который утверждается распоряжением Администрации и подписывается Главой муниципального района. Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте Администрации Окуловского муниципального района в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.	периодичность, предусмотренная положением о виде контроля, но не реже одного раза в год	Отдел контроля Администрации Окуловского муниципального района

3.	Объявление предостережения	В случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируруемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Постоянно, по мере необходимости (при наличии оснований)	Отдел контроля Администрации Окуловского муниципального района
4.	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства; 4) получение информации о	Постоянно, по мере необходимости по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	Отдел контроля Администрации Окуловского муниципального района

		<p>нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией Окуловского муниципального района в рамках контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <p>а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>б) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.</p>		
5.	Профилактический визит	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	периодически, предусмотренная положение м о виде контроля	Отдел контроля Администрации Окуловского муниципального района

Раздел 4. Показатели эффективности и результативности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) Повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;
- 2) Повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных мероприятий;
- 3) Снижением количества правонарушений в сфере благоустройства.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной деятельности.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации Окуловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», соответствие требованиям части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	10%
3.	Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий	10%
4	Увеличение доли лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству лиц, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия	10%
5.	Добровольное устранение нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства контролируемыми лицами на основании предостережений контрольного органа	50 %

Ожидаемый результат Программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики по муниципальному контролю в сфере благоустройства:

1) Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, %

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.
